

Uchwała Nr SO.3.4012.263.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Jarocińskiego i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Jarocińskiego w 2025 roku oraz informacja o stanie mienia Powiatu przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 roku. Skład Orzekający, przed wydaniem opinii, zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok oraz jej zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2030 (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 rok.

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok.

W części opisowej sprawozdania wskazano źródła zrealizowanych dochodów oraz określono rzeczowe wykonanie wydatków. Wskazano także na poziom (kwota) i stopień realizacji (%) dochodów i wydatków budżetowych, odniesiono się także do odchyień realizacji planu (jeżeli wystąpiły). Omówiono przychody, rozchody, wynik budżetu. W części tej zawarto również informacje o wsparciu udzielonym Szpitalowi Powiatowemu w Jarocinie sp. z o.o.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono: wykonanie (realizację) planowanych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (w układzie plan wg stanu na dzień 1 stycznia 2025 r., wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., wykonanie na dzień 31.12.2025 r., % wykonania), wykonanie przychodów i rozchodów, wykonanie wydatków majątkowych w układzie poszczególnych zadań inwestycyjnych, realizację dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań bieżących realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, zestawienie dotacji udzielonych z budżetu Powiatu z podziałem na dotacje udzielone dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych oraz dodatkowo z podziałem na dotacje celowe, podmiotowe i przedmiotowe, wykonanie zadań finansowanych z udziałem środków z Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych, z udziałem środków z Rządowego Programu

Odbudowy Zabytków oraz z Funduszu Pomocy.

Sprawozdanie zawiera również informacje o wykonaniu dochodów i wydatków pochodzących z opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na wydatki związane z finansowaniem ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. W sprawozdaniu zawarto informacje dotyczące zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (w układzie: nazwa przedsięwzięcia, jednostka odpowiedzialna, rozdział, plan na 01.01.2025 r., zmniejszenia/zwiększenia, plan na 31.12.2025 r., wydatki wykonane na dzień 31.12.2025 r., % realizacji planu wydatków).

3. W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (w układzie: nazwa przedsięwzięcia, jednostka odpowiedzialna, okres realizacji, łączne nakłady finansowe /wg planu/, limit wydatków na 2025 r., wykonane wydatki w 2025 r., wykonanie wydatków narastająco od początku projektu, % realizacji planu wydatków, stopień zaawansowanie przedsięwzięcia w %).

4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet Powiatu za rok 2025 został wykonany nadwyżką w wysokości 11.625.311,89 zł (przy planowanej nadwyżce budżetu w kwocie 5.350.450,00 zł), bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 179.207.293,71 zł, co stanowi 99,28% wielkości planowanej, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 159.996.793,89 zł (99,86% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 19.210.499,82 zł (94,67% planu),
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 167.581.981,82 zł, co stanowi 95,67% wielkości planowanej, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 137.312.207,60 zł (96,38% planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 30.269.774,22 zł (92,60% planu).
- c) przychody budżetu wykonano w wysokości 12.849.982,14 zł, tj. na poziomie 173,89% wielkości planowanej, w tym:
 - spłaty udzielonych pożyczek w wysokości 419.160,00 zł,
 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.825.160,00 zł,
 - niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 279.950,25 zł,
 - nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 825.711,89 zł,
 - przelewy z rachunków lokat w wysokości 5.500.000,00 zł,
- d) rozchody zrealizowano w kwocie 12.740.000,00 zł, tj. na poziomie 100,00% wielkości planowanej, w tym:
 - wykup innych papierów wartościowych w kwocie 500.000,00 zł
 - spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 3.340.000,00 zł,
 - pożyczki udzielone w kwocie 2.900.000,00 zł,
 - przelewy na rachunki lokat w kwocie 6.000.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

Z powyższego wynika, że zrealizowane na dzień 31 grudnia 2025 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, czym spełniono wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy

o finansach publicznych.

2. Z przedmiotowego sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu, jak i ze sprawozdania Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, że zadłużenie Powiatu Jarocińskiego na koniec 2025 roku wyniosło 4.500.000,00 zł, co stanowi 2,51% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W sprawozdaniu Zarząd wskazał jakich tytułów zobowiązania dotyczą.

Wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiła 6.496.193,08 zł. W sprawozdaniu Zarząd zawarł informację, jakiego podmiotu dotyczą udzielone poręczenia.

3. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok oraz ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2025 roku wynosiły 6.627.911,11 zł, w tym zaległości 6.475.769,43 zł. W porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego w 2025 nastąpił wzrost zaległości o kwotę 571.700,00 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu w załączniku nr 11 pn. „Należności wykazane w sprawozdaniu Rb-27S” wskazano z jakiego tytułu powstały należności (i zaległości) oraz podjęte czynności egzekucyjne.

4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 6.826.235,10 zł, a zobowiązania wymagalne nie występują. W sprawozdaniu z wykonania budżetu w załączniku nr 12 pn. „Zobowiązania wykazane w sprawozdaniu Rb-28S” wskazano m.in. z jakich tytułów powstały zobowiązania i których jednostek organizacyjnych dotyczyły.

Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej, suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
700	70005	4260	96.531,60	95.760,49	11.181,90	106.942,39	10.410,79
700	70005	4430	1.647,00	1.639,00	2.736,00	4.375,00	2.728,00
710	71012	4260	99.400,00	92.296,33	7.255,18	99.551,51	151,51
710	71012	4360	6.600,00	6.537,70	264,13	6.801,83	201,83
754	75411	4210	136.660,00	136.658,80	318,44	136.977,24	317,24
754	75411	4360	13.038,00	13.037,76	36,90	13.074,66	36,66
801	80102	4260	182.500,00	180.591,73	19.127,93	199.719,66	17.219,66
853	85333	4260	32.114,00	32.112,98	3.691,32	35.804,30	3.690,30
853	85333	4360	1.780,00	1.770,98	703,56	2.474,54	694,54
854	85406	4260	52.550,00	52.548,90	5.774,61	58.323,51	5.773,51
Razem:							41.224,04

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować podstawę w upoważnieniach, jakie Zarząd Powiatu otrzymał od Rady Powiatu, mianowicie w uchwale budżetowej na 2025 rok Rada Powiatu:

- w § 14 pkt 4 upoważniła Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, nieujętych w wykazie przedsięwzięć do WPF na lata 2025-2030, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

- w § 15 określiła sumę 3.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu mógł samodzielnie zaciągać zobowiązania, które nie są przedsięwzięciami w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy dotyczące wydatków bieżących.

W § 3 ust. 1 i 2 uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2025-2030 (uchwała Nr X/70/24 z dnia 18 grudnia 2024 r.), Rada Powiatu upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań:

- związanych z realizacją przedsięwzięć,
- z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa wyżej kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu.

5. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek i kar, odszkodowań i grzywien wypłacanych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych:

Dział	Rozdział	§	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	12.571,81	12.571,81
852	85202	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	7.543,00	7.542,72

W sprawozdaniu Zarząd wyjaśnił przyczyny poniesienia wydatków w rozdziale 85202.

6. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb, wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły drobne rozbieżności/błędy pisarskie:

1) w załączniku nr 3 pn. „Wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi i innych zadań zleconych ustawami oraz na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2025 roku”, w części dotyczącej wydatków:

- w rozdziale 01005 wyszczególniono paragraf 4390 „Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii” a winien być paragraf 4300 „Zakup usług pozostałych”,
- w rozdziale 75295 wyszczególniono paragraf 4300 wskazując jednocześnie nazwę „Zakup usług remontowych” a prawidłowo winien być wskazany paragraf 4270.

2) w załączniku nr 5 pn. „Wykonanie wydatków majątkowych Powiatu Jarocińskiego w 2025 roku” w rozdziale 92601 wyszczególniono jedno zadanie pn: „Budowa kompleksu sportowego Orlik 2025 oraz budowa bieżni okrężnej wraz z bieżnią prostą do biegów przy Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 2 w Jarocinie” z kwotą planu w wysokości 100.000,00 zł, natomiast z planu wydatków majątkowych stanowiącego załącznik do uchwały budżetowej wynika że, w rozdziale 92601 zaplanowano dwa zadania tj. „Budowa kompleksu sportowego Orlik 2025 oraz budowa bieżni okrężnej wraz z bieżnią prostą do biegów przy Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 2 w Jarocinie” z planem wydatków 50.000,00 zł i „Budowa kompleksu sportowego przy Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 2 w Jarocinie” z planem wydatków 50.000,00 zł.

IV.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2025 rok przedłożona została „Informacja o stanie mienia Powiatu Jarocińskiego na dzień 31.12.2025r.”, którą opracowano z zachowaniem wymogów art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

