

Uchwała Nr SO –3/0955/179/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 czerwca 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Jarocinie za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Agnieszka Ząbczyńska
Małgorzata Łuczak

na podstawie art. 13 pkt. 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz. 1325) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 roku poz. 107), po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/24 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie absolutorium wyraża następującą opinię.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 29 maja 2024 r., Przewodniczący Rady Powiatu Jarocińskiego przedłożył tutejszej Izbie uchwałę Nr 1/24 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie absolutorium.

Z uzasadnienia do ww. uchwały wynika, że wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Jarocinie za 2023 rok sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie:

- opisowego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2023 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego,
- sprawozdania finansowego Powiatu Jarocińskiego za 2023 rok (wskazano zakres rozpatrzonego sprawozdania).

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Komisja poinformowała, że dokonała oceny realizacji budżetu powiatu za 2023 rok przy zachowaniu następujących kryteriów kontrolnych: „legalności, rzetelności, gospodarności, celowości i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym”.

Rozpatrując wykonanie budżetu za 2023 rok, Komisja Rewizyjna odniosła się do poziomu i stopnia zrealizowanych dochodów i wydatków (w określonych podziałkach klasyfikacji budżetowej), przychodów i rozchodów budżetu oraz stanu mienia komunalnego.

Analizie poddano realizację dochodów w poszczególnych działach, wskazując ogólnie z jakich tytułów dochody zrealizowano oraz odnosząc się do ich procentowego wykonania. Oceniając realizację dochodów budżetu Komisja sformułowała następujące wnioski (ocena wyrażona przy niektórych działach

klasyfikacji budżetowej): realizacja dochodów była prawidłowa, poziom ich wykonania uznano za uzasadniony, pozytywnie oceniono skuteczność pozyskiwania środków zewnętrznych i podkreślono dobrą współpracę powiatu z samorządami gminnymi powiatu.

W odniesieniu natomiast do wydatków budżetu realizowanych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej Komisja stwierdziła, że ich wykonanie jest prawidłowe lub uzasadnione bądź zgodne z założeniami i potrzebami. W niektórych przypadkach Komisja wskazała na przyczyny niższego niż zakładano wykonania wydatków.

Komisja Rewizyjna odniosła się także do stopnia realizacji programów wieloletnich w 2023 roku i uznając „(...) przedstawione zakresy realizacji tych zadań za uzasadnione, ponadto komisja pozytywnie ocenia przyrost wydatków na programy wieloletnie w 2023 r. oraz bardzo wysoki poziom ich realizacji.”.

W zakresie analizy stanu mienia komunalnego Komisja odniosła się bardzo ogólnie jedynie do powierzchni mienia wg stanu na dzień 31.12.2023 r. (w ha) i jego szacunkowej wartości oraz do przyrostu mienia (związanego z „porządkowaniem” nieruchomości powiatowych związanych z gruntami pod drogami powiatowymi).

Komisja Rewizyjna analizie poddała protokoły kontroli przeprowadzonych przez poprzednią Komisję Rewizyjną, poinformowała o przeprowadzanych w 2023 roku (za każdy kwartał) kontrolach rozstrzygniętych postępowań przetargowych, w wyniku których stwierdziła, że wszystkie postępowania przetargowe zostały przeprowadzone zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Komisja Rewizyjna, w podsumowaniu, stwierdziła, że „(...) realizacja budżetu powiatu w 2023 roku wymagała znacznie wyższego zaangażowania pracy i wysiłku poszczególnych wydziałów urzędu i jednostek organizacyjnych powiatu we współpracy z Zarządkiem Powiatu. Zaplanowane przedsięwzięcia i zadania zostały zrealizowane, a tylko dwa zostały przesunięte do realizacji w przyszłym roku. Dzięki racjonalnemu gospodarowaniu środkami, na koniec 2023 roku wypracowano wyniki umożliwiające kontynuację realizacji zadań w kolejnym roku budżetowym. Utrzymano wysoką rentowność obsługi zadłużenia powiatu, co przekłada się na możliwość pozyskiwania środków i wkładów własnych powiatu również ze źródeł zewnętrznych.”.

Na podstawie dokonanych analiz i przeprowadzonych kontroli Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2023 rok i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Jarocińskiego za 2023 rok. Decyzję w tej sprawie podjęła jednogłośnie, w głosowaniu jawnym - 4 głosami „za” (przy czteroosobowym składzie Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Jarocinie za 2023 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.